



UNIVERSIDAD DEL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
LICENCIATURA EN RELACIONES
INTERNACIONALES

TESIS DE GRADO

"PROYECTO ZONA FRANCA
BAHIA BLANCA - CORONEL ROSALES"
UNA HERRAMIENTA DE DESARROLLO
ECONOMICO LOCAL

Alumna: Bambaci María Carola
Tutor: Martín Guinart
Año de ingreso: 2000

Fecha entrega: Agosto 2006
carolabambaci@gmail.com



INDICE

I. INTRODUCCION

I.I MARCO TEORICO

I.II MARCO METODOLOGICO

I.III ESTADO DEL ARTE

II. DESARROLLO

CAPITULO I

1. Aproximación al concepto Zona Franca

1.1. Generalidades

Objetivos

1.2 Zonas Francas en la República Argentina

Definición, Funcionamiento, Marco Legal

Principales actores

Objetivos

Alcance

2. Estado actual de las Zonas Francas en Argentina

2.1. Deficiencias en el Marco Legal

La excepción a la regla

2.2. Otros intentos de reforma

2.3. Zonas Francas y MERCOSUR

CAPITULO II - ANALISIS DE CASO

PROYECTO ZONA FRANCA BAHIA BLANCA CORONEL ROSALES

1. Contextualización

Creación

Ámbito

Ciudades Anfitrionas. Bahía Blanca y Coronel Rosales

Los Sectores Productivos de la Región

Beneficios a usuarios según Marco Legal de la ZFBBCR

2. Zona Franca Bahía Blanca Coronel Rosales. Desarrollo Endógeno

2.1 Análisis del Impacto Económico

3. Zona Franca y Descentralización



V. CONCLUSIONES

VI. BIBLIOGRAFÍA

VII. ANEXO

1. Ley de Zona Franca Número 24.331
2. Grado de avance de las Zonas Francas en la República Argentina
3. Mapa de Zonas Francas en la República Argentina
4. Organigrama: Autoridades de aplicación.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



I. INTRODUCCION

La realidad internacional actual presenta un escenario de creciente complejidad, en el cual los Estados se hallan en la necesidad de dirigir sus esfuerzos a dar respuesta a los desafíos que presenta la creciente competitividad económica internacional. La primacía que ocupan, en las agendas de los gobiernos, las relaciones económicas internacionales y el desarrollo económico, genera la proliferación de políticas públicas destinadas a la reacomodación o permanencia en el escenario internacional; ya sea, con una posición más independiente aquellos que se encuentran condicionados en su accionar por presiones económicas (países en desarrollo); o permanecer en lugares privilegiados aquellos países que tienen los medios para hacerlo (países desarrollados).

Este estudio, intenta abordar dicha problemática desde una perspectiva doméstica, y en particular desde un ámbito que ha cobrado, en las últimas décadas, gran relevancia al momento de referirse a los esfuerzos por parte de los gobiernos, tendientes a lograr avances en el desarrollo económico del país. El ámbito al cual se hace referencia aquí es el subnacional. La escena "local", las políticas públicas municipales, a pesar que en general pasan desapercibidas, cobran fundamental importancia a la hora de estudiar el desarrollo económico de un país.

Es éste escenario al cual se hará referencia a lo largo del estudio y a través del cual se abordará la problemática a analizar.

Los gobiernos municipales se enfrentan cada vez más a la necesidad de dar una respuesta local que les permita contrarrestar los desafíos que se presentan. Las localidades y regiones necesitan reestructurar su sistema productivo, de manera de elevar la productividad de las actividades agrarias y empresas industriales y de servicios y aumentar su competitividad tanto en los mercados locales como externos. Para ello es necesario no sólo la reestructuración del sistema económico, sino también el ajuste del modelo institucional, cultural y social de cada territorio a los cambios del entorno y de la competencia. Es decir, es preciso aplicar una estrategia de desarrollo local,



un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduzca a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región.¹

Es fundamental que dicha estrategia surja “de abajo hacia arriba”, siendo los actores locales, públicos y privados, los responsables de las acciones de inversión y del control de los procesos. La transferencia de competencias a las regiones, facilita que tome cuerpo la dimensión político administrativa en los procesos de desarrollo local endógeno. No se trata sólo de que la política de desarrollo regional, producto de la descentralización, sea una política de desarrollo sino, sobre todo, que el autogobierno de las comunidades locales y regionales se refuerce y los valores culturales y sociales de contenido local se potencien y desarrollen. De esta manera, se sientan las bases para la definición y puesta en marcha de la estrategia de desarrollo local endógeno, ya que los gobiernos locales están capacitados, en principio, para favorecer e impulsar el desarrollo del potencial endógeno.²

En el sistema internacional, en general, y debido a la antes mencionada feroz competencia internacional, las estrategias económicas basadas en la generación de incentivos arancelarios e impositivos se han convertido en uno de los componentes esenciales de los esfuerzos realizados para dar cauce a las estrategias de desarrollo económico.

Una de las estrategias político-económicas que se propone como uno de sus principales objetivos el impulso del desarrollo económico de la región donde se implante, es la Zona Franca. Un instrumento que se presenta como una opción válida para dar respuesta al escenario internacional de creciente intercambio y competitividad.

La creación en la República Argentina de las Zonas Francas surge en un contexto de fuertes transformaciones económicas y políticas sustentadas en el modelo aperturista y un consenso por impulsar la reconversión industrial en un ámbito innovador y fuertemente competitivo.³

¹ Vázquez de Barquero. CEPAL. “Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual”. Santiago, Chile. 2000

² Vázquez de Barbero, Op. Cit.

³ Picardi de Sastre, M., Giménez, M., Cattáneo, Claudia; “Zona Franca y desarrollo económico.”



Si bien existen en Argentina antecedentes legales del instituto ZF desde principios de siglo, recién el 18 de mayo de 1994 se sanciona la ley 24331, que regula la creación de Zonas Francas en el territorio nacional.

Una región de la República Argentina donde el proceso de instalación de una Zona Franca se encuentra ya en sus últimos pasos para dejar de ser proyecto y convertirse en realidad, es Bahía Blanca – Coronel Rosales, dos partidos aledaños que han decidido instalar el instrumento Zona Franca y que están próximos a concretar el objetivo iniciado desde hace más de diez años.

Los **objetivos** de esta investigación se basan en conocer las capacidades de una zona franca como herramienta de desarrollo económico y específicamente indagar los posibles efectos que puede llegar a ocasionar una herramienta de este tipo en las localidades de Bahía Blanca y Coronel Rosales. Como paso previo a concretar los mismos, surge la necesidad de profundizar y aclarar el concepto de Zona Franca en todos sus aspectos a fin de estar capacitados, para dilucidar el siguiente interrogante:

- **¿Qué impacto podría ocasionar en el desarrollo económico de la región Bahía Blanca Coronel Rosales, la implantación de una Zona Franca?**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Por otra parte,

- **¿Puede identificarse el surgimiento y expansión de la iniciativa local de instauración de la herramienta de desarrollo económico Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales, como un reflejo del llamado “proceso de descentralización administrativa y política del Estado?”**

A fin de dar respuesta a los interrogantes, el presente análisis estará dirigido en un principio a aclarar el concepto de zona franca en términos generales y



particularmente su adaptación en la República Argentina, realizando un análisis puramente descriptivo de la herramienta, de modo tal de comprender perfectamente su funcionamiento y características y así estar capacitados para ahondar en el caso de estudio, Proyecto Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales. Luego de realizar la contextualización de la misma, se procederá a intentar dar luz a los interrogantes planteados, explicando la relación de la Zona Franca con el desarrollo local, así como también con el proceso de descentralización político administrativo del Estado.

I.I- MARCO TEORICO

A fin de dilucidar si la implantación de la Zona Franca Bahía Blanca-Coronel Rosales puede considerarse como un elemento que proporcionará a la región avances en el complejo proceso de desarrollo económico local; y poder responder al problema alcanzando el objetivo del presente análisis, será necesario basarse en un marco analítico compuesto por reflexiones basadas en el “desarrollo económico local” como primera medida. A tal fin se tomará como referente principal el documento* realizado por el Sr. Antonio Vázquez Barquero, en el marco del Proyecto CEPAL/GTZ de Desarrollo Económico Local y Descentralización de la División de Desarrollo Económico.

En el mismo, se define al **Desarrollo Económico local** como un proceso de crecimiento y cambio estructural que mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a la mejora del bienestar de la población de una localidad o una región. Cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla **desarrollo local endógeno** (Vázquez Barquero, 1988). El concepto de desarrollo local endógeno concede un papel predominante a las empresas, a las organizaciones, a las instituciones locales, y a la propia sociedad civil, en los procesos de crecimiento y cambio

* Vázquez de Barquero. Op. Cit.



estructural (Stöhr, 1981 y 1985).⁵ Es una aproximación "de abajo hacia arriba" al desarrollo económico, que considera que los actores locales, públicos y privados, son los responsables de las acciones de inversión y del control de los procesos.⁶

En el presente caso de estudio, esta definición puede aplicarse perfectamente debido que se infiere, luego del análisis, que la estrategia de desarrollo a aplicarse en Bahía Blanca-Coronel Rosales, surge evidentemente en el seno de ambas comunidades. Convirtiéndose las mismas en focos impulsores de los proyectos destinados a su propio desarrollo económico y consiguiente mejora del bienestar de la población.

El autor parte de la hipótesis que establece que las localidades y territorios tienen un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales) y de economías de escala no explotadas, que constituyen su potencial de desarrollo. Cada localidad o territorio se caracteriza, por ejemplo, por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, un sistema productivo, una capacidad empresarial y conocimiento tecnológico, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, una tradición y cultura, sobre los que se articulan los procesos de crecimiento económico local.

Vázquez resalta que, en un momento histórico concreto, una ciudad, comarca o región, por iniciativa propia, puede emprender nuevos proyectos que le permitirán iniciar (o continuar por) la senda del desarrollo competitivo. En las economías de mercado, la condición necesaria para que aumente el bienestar local es que exista un sistema productivo capaz de generar economías de escala mediante la utilización de los recursos disponibles y la introducción de innovaciones.

En resumen, puede decirse que el desarrollo económico local es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o

⁵ De Vázquez de Barquero. Op. Cit.

⁶ Ibid.